Elektronicznie podpisany przez:
Andrzej Jankowski; Urząd Miejski w Strykowie
dnia 13 czerwca 2018 r.

ZARZĄDZENIE NR 43/2018
BURMISTRZA STRYKOWA

z dnia 13 czerwca 2018 r.

w sprawie Wieloletniego Planu działania w zakresie Obrony Cywilnej Szefa Obrony Cywilnej Gminy Stryków na lata 2018-2021

Na podstawie art. 17 ust 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430 z późn. zm.[1)]), § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) oraz Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Powiatu – Starosty Zgierskiego z dnia 5 lutego 2018 r. do działalności w dziedzinie ochrony ludności w 2018 r. zarządza się, co następuje:

§ 1. Ustala się Wieloletni Plan Działania Szefa Obrony Cywilnej Gminy Stryków w zakresie obrony cywilnej na lata 2018-2021, stanowiący załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Zobowiązuje się kierowników gminnych jednostek organizacyjnych oraz pracowników Urzędu Miejskiego w Strykowie do realizacji zadań zawartych w Wieloletnim Planie Działania w zakresie Obrony Cywilnej Szefa Obrony Cywilnej Gminy Stryków na lata 2018-2021.

§ 3. Nadzór i koordynacje nad realizacją zarządzenia powierza się Inspektorowi ds. wojskowych i obrony cywilnej

§ 4. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

[1)] Zm. z 2015 r. poz. 2183, z 2017 r. 60 i 2217 oraz z 2018 r. poz. 138 i 398

Załącznik do zarządzenia Nr 43/2018
Burmistrza Strykowa
z dnia 13 czerwca 2018 r.

URZĄD MIEJSKI W STRYKOWIE

SPRAWY WOJSKOWE I OBRONA CYWILNA

ZATWIERDZIŁ

SZEF OBRONY CYWILNEJ GMINY STRYKÓW

……..

UZGODNIŁ

SZEF OBRONY CYWILNEJ POWIATU

……

WIELOLETNI PLAN DZIAŁANIA

W ZAKRESIE OBRONY CYWILNEJ NA LATA 2018 – 2021

GMINY STRYKÓW

STRYKÓW 2018

SPIS TRESCI

1. AKTY PRAWNE NORMUJACE DZIAŁANIE OBRONY CYWILNEJ NA TERENIE GMINY …… str. 3

2. OPIS STANU OBRONY CYWILNEJ NA TERENIE GMINY …… str. 5

3. GŁÓWNE ZADANIA DO ZREALIZOWANIA NA PLANOWANY OKRES …….. str. 7

4. PLAN SZKOLEŃ …… str. 10

5. PLAN KONTROLI …… str. 12

6. PLANOWANE WYDATKI …… str. 13

1. AKTY PRAWNE NORMUJACE DZIAŁANIE OBRONY CYWILNEJ NA TERENIE GMINY

Podstawą opracowania wieloletniego planu działania Szefa Obrony Cywilnej Gminy w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej na lata 2018 – 2021 stanowi § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850). Opracowany na okres czteroletni plan działania Szefa Obrony Cywilnej Gminy w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej podlegał będzie aktualizacji po ukazaniu się nowych aktów prawnych. Ponadto dokumentami odniesienia są następujące akty prawne:

- **prawo międzynarodowe**:
  a) Protokoły dodatkowe do Konwencji Genewskiej z dnia 12 sierpnia 1949 r. dotyczący ochrony ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół I) oraz dotyczący ofiar międzynarodowych konfliktów zbrojnych (Protokół II), sporządzone dnia 8 czerwca 1977 r. (Dz. U. z 1992 r. Nr 41 poz. 175).

- **prawo krajowe:**
  a) art. 17 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1430 z późn. zm.),
  b) § 3 i 4 pkt. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850),
  c) art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 209),
  d) Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 212, poz. 2153),

e) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w województwach, powiatach i gminach,

f) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 23.11.2012 r. w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej,

g) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem zadań formacji obrony cywilnej,

h) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzenia szkoleń z zakresu obrony cywilnej,

i) Wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 5 października 2017 r. do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2018 r.

- **szczebel wojewódzki i powiatowy:**

a) Zarządzenie nr 420/2014 Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Łódzkiego z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie organizacji wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa łódzkiego,

b) Zarządzenie nr 120.55.2015 Starosty Zgierskiego – Szefa Obrony Cywilnej Powiatu z dnia 18 czerwca 2015 r. w sprawie organizacji powiatowych i gminnych elementów wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz systemu wykrywania i alarmowania na terenie Powiatu Zgierskiego,

c) Załącznik nr 1 do Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Powiatu - Starosty Zgierskiego z dnia 05 lutego 2018 r. do działalności w dziedzinie ochrony ludności w 2018 r.

- **szczebel gminny:**

  a) Zarządzenie nr 84/08 Burmistrza Miasta-Gminy Stryków z dnia 26 sierpnia 2008 r. w sprawie utworzenia formacji obrony cywilnej,
  b) Zarządzenie nr 46/2013 Burmistrza Miasta-Gminy Stryków z dnia 17 czerwca 2013 r. w sprawie wprowadzenia Planu Obrony Cywilnej Gminy Stryków,
  c) Zarządzenie nr 68/2014 Burmistrza Miasta-Gminy Stryków z dnia 16 czerwca 2014 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach i systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta i gminy Stryków.

2. OPIS STANU OBRONY CYWILNEJ NA TERENIE GMINY

Realizacja zadań z zakresu obrony cywilnej na terenie gminy uwarunkowana jest zapisami aktów normatywnych wyszczególnionych wyżej, a zwłaszcza § 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850);. W gminie Stryków w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej wykonano następujące przedsięwzięcia:

- **„Plan Obrony Cywilnej Gminy Stryków”** został na nowo opracowany w 2013 roku (aktualizowany corocznie) według zaleceń jednostek nadrzędnych i uzgodniony ze Starostwem Powiatowym w Zgierzu. Do planu załączono karty realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej dla jednostek uczestniczących w wykonywaniu poszczególnych zadań obrony cywilnej;
- Uwzględniając zakres zadań określony przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w zakresie obrony cywilnej na dany rok kalendarzowy corocznie opracowywany jest i przedkładany do uzgodnienia **„Roczny Plan Działania UM w Strykowie w zakresie Obrony Cywilnej**”;
- Urząd Miejski w Strykowie organizuje **i prowadzi szkolenia (zajęcia teoretyczne) i ćwiczenia (gry decyz**yjne) z określonymi podmiotami z terenu gminy w kontekście realizacji zadań wynikających z kart realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej;

- **Szkolenie ludności odbywa** się głównie poprzez przekazywanie informacji na stronie internetowej urzędu. Utworzony został dział poświęcony tylko obronie cywilnej i zarządzaniu kryzysowemu. Zamieszczane są tam najważniejsze informacje i komunikaty przekazywane przez Łódzki Urząd Wojewódzki i Starostwo Powiatowe w Zgierzu. Aktualnie publikowany jest informator dotyczący ochrony ludności, informator poświęcony powszechnej samoobronie ludności oraz informacja o zasadach ochrony płodów rolnych, pasz i zwierząt gospodarskich oraz produktów żywnościowych i ujęć wody przed skażeniami. Na bieżąco przekazywane są ostrzeżenia i komunikaty meteorologiczne. Organizowane było także szkolenie przedmedyczne dla ludności.
- **Funkcjonowanie systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach i alarmowania ludności** oraz łączności oparte jest na realizacji postanowień wynikających z zarządzenia nr 68/2014 Burmistrza Strykowa z dnia 16 czerwca 2014 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach i systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta i gminy Stryków;
- Kluczową kwestią jest dla gminy Stryków jest **przygotowanie i organizowanie ewakuacji ludności na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia na znacznym obszarze.** Zgodnie z obowiązującymi przepisami Burmistrz realizuje zadania z zakresu ewakuacji w oparciu o opracowany „Plan ewakuacji III stopnia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny Gminy Stryków". Dokument ten przedstawia koncepcję i organizację ewakuacji, a także określa zadania dla poszczególnych uczestników procesu ewakuacji.
- **Zapewnienie ochrony oraz ewakuacji dóbr kultury reguluje** „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych". Obowiązek opracowania powyższego planu wynika z§ 4 ust. 3 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2004 r. Nr 212, poz. 2153). W 2016 roku dokument został gruntownie zaktualizowany i uzgodniony ze Starostwem Powiatowym.

- W celu realizacji zadań związanych z obrona cywilną potrzebna jest odpowiednia **baza magazynowa**. W urzędzie utworzono magazyn sprzętu obrony cywilnej , który przeznaczony jest głownie dla ochrony ludności oraz formacji obrony cywilnej.

3. GŁÓWNE ZADANIA DO ZREALIZOWANIA NA PLANOWANY OKRES

Głównym kierunkiem działania obrony cywilnej w latach 2018 -2021 będzie doskonalenie mechanizmów systemu ochrony ludności w warunkach zagrożenia bezpieczeństwa państwa, w tym w zakresie ostrzegania i alarmowania o zagrożeniach, współdziałania podmiotów realizujących zadania ochrony ludności w czasie pokoju (w sytuacjach katastrof naturalnych i klęsk żywiołowych), a także dążenie do zapewnienia warunków realizacji zadań obrony cywilnej w stanie gotowości obronnej państwa czasu kryzysu i czasu wojny.

Oczekuje sie, że podjęte działania przyczynią sie do integracji działalności organów administracji publicznej w realizacji zadań obrony cywilnej w ramach istniejących rozwiązań prawnych i organizacyjnych w tym zakresie, ze szczególnym uwzględnieniem współdziałania w zakresie monitorowania i powiadamiania o zagrożeniach, ostrzegania i alarmowania oraz planowania obrony cywilnej.

Najważniejsze przedsięwzięcia do realizacji są następujące:

- **W zakresie organizacyjnym**:
    1. Systematyczne dokonywanie przeglądu regulacji prawnych, planów i procedur współdziałania oraz wypracowanie wniosków dotyczących zmian w organizacji obrony cywilnej;
    2. Zweryfikowanie ilości formacji obrony cywilnej oraz realizowanych przez nie zadań na podstawie nowych ustaleń prawnych;
    3. Sukcesywne wdrażanie wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowania niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej;

4. Doskonalenie procedur współpracy administracji rządowej i samorządowej z podmiotami przewidzianymi do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej
5. Kontynuowanie współpracy z lokalnymi mediami w kontekście informowania o zagrożeniach oraz zasadach postępowania w sytuacjach kryzysowych

- **W zakresie planowania:**
    1. Aktualizacja planów obrony cywilnej, ewakuacji i ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych opracowanych w gminie Stryków;
    2. Analiza i realizacja zadań wynikających z wytycznych Starosty Zgierskiego do działalności w zakresie OC;
    3. Dokonywanie analizy struktur oraz wyposażenia FOC pod kątem wytycznych szczebla nadrzędnego – weryfikacje przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych;
    4. Rozwijanie współpracy z organizacjami pozarządowymi, szczególnie na szczeblu lokalnym, mającej na celu zwiększenie skuteczności planowanych działań.
- **W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania:**
    1. Wdrażanie (kontynuacja) zarządzenia Szefa OC Województwa w sprawie wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa łódzkiego:- organizowanie gminnych elementów SWA;
    2. Modernizacja (remont) i rozbudowa sieci łączności oraz ostrzegania i alarmowania dla potrzeb ochrony ludności;
    3. Prowadzenie stałego monitoringu, możliwości wystąpienia zagrożeń;

4. Utrzymanie i rozwijanie współpracy z lokalnymi mediami, dotyczącej informowania o zagrożeniach a także o zasadach Zachowania się w sytuacjach kryzysowych;
5. Udział w treningach mających na celu przeprowadzenie głośnych prób syren alarmowych wchodzących w skład SWA

- **W zakresie szkolenia**:

1. Organizacja szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, zgodnie z wytycznymi Szefa OC Kraju z dnia 11 stycznia 2016 r. w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej.;
2. Szkolenie obsad elementów organizacyjnych ewakuacji (zespołów);
3. Kontynuowanie szkolenia ludności z zakresu powszechnej samoobrony ze szczególnym uwzględnieniem doskonalenia umiejętności udzielania pomocy przedmedycznej oraz kształtowania właściwych nawyków postępowania w sytuacjach wystąpienia nadzwyczajnych zagrożeń;
4. Organizowanie szkolenia dla kierowników i wyznaczonych pracowników z instytucji podległych Burmistrzowi w celu aktualizacji zadań z zakresu OC (karty realizacji zadań);
5. Popularyzowanie znajomości zachowań w sytuacjach kryzysowych poprzez druk i kolportaż materiałów szkoleniowych oraz informacyjno-poglądowych i edukację na stronie internetowej urzędu;
6. Popularyzowanie na stronie internetowej urzędu przekazu humanitarnych idei obrony cywilnej.

- **W zakresie logistycznego zabezpieczenia i infrastruktury krytycznej:**
    1. Instalacja i coroczne uaktualnienie bazy danych sił i środków OC w gminie Stryków w aplikacji „ ARCUS.- 2015”;
    2. Realizacja planu zakupów nowych rodzajów sprzętu i środków materiałowych z uwzględnieniem specyfiki występujących zagrożeń, w ramach przydzielonych środków finansowych;
    3. Utrzymanie posiadanego sprzętu obrony cywilnej w pełnej sprawności technicznej poprzez właściwą konserwację, naprawy, remonty / w pierwszej kolejności syreny alarmowe/ i legalizację;
    4. Kontynuowanie likwidacji sprzętu przestarzałego, który utracił walory użytkowe;
    5. Zapewnienie awaryjnych źródeł zasilania w energię elektryczną oraz zabezpieczenie dostaw wody pitnej dla ludności;
    6. Zorganizowanie sił i środków (w razie potrzeby podpisanie stosownych porozumień) do logistycznego zabezpieczenia procesu ewakuacji.

4. PLAN SZKOLEŃ

Lp.	Data	Miejsce	Tematyka	Rodzaj szkolenia/ćwiczenia	Uczestnicy
1	IV kwartał 2018, IV kwartał 2020	Wyznacza podmiot szkolony	Ocena posiadanych sił i środków w kontekście realizacji zadań OC wynikających z kart realizacji. Aktualizacja zadań	Dyskusja /4 podmioty organizacyjne/	Kierownicy ,wyznaczeni pracownicy
2	III kwartał 2019, III kwartał 2021	Sala konferencyjna Urzędu	Doskonalenia umiejętności w udzielaniu pomocy przedmedycznej	Zajęcia praktyczne	Pracownicy urzędu i placówek oświatowych

3	II kwartał 2020	Wyznaczone pomieszczenia Urzędu	Zadania i sposoby działania obsad elementów organizacyjnych ewakuacji (zespołów)	Zajęcia praktyczne	Wyznaczeni pracownicy
	IV kwartał 2019, IV kwartał 2021	Sala konferencyjna Urzędu	System zbierania i wymiany informacji o zagrożeniach. Wykorzystanie w SWA systemów i środków łączności	Wykład/Seminarium	Przedstawiciele instytucji i podmiotów organizacyjnych z ternu gminy
5	2018,2019,2020,2021	Strona internetowa urzędu	Wybrane zagadnienia z zakresu powszechnej samoobrony ludności	Prezentacja, informacja, komunikat	Ludność z terenu gminy

Zamieszczony powyżej plan dotyczy szkolenia w zakresie podstawowym. Z kolei w szkoleniu doskonalącym i specjalistycznym a także ćwiczeniach organizowanych przez szczebel nadrzędny uczestniczyć będzie Inspektor ds. wojskowych i OC Urzędu Miejskiego w Strykowie.

5. PLAN KONTROLI

Lp.	Data	Jednostka kontrolowana	Przedmiot kontroli	Rodzaj kontroli	Uwagi
1	II kwartał 20!9 r.	Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, Jednostka Robót Publicznych	Przygotowanie do wykonania zadań wynikających z kart realizacji zadań obrony cywilnej	Problemowa	
2	II kwartał 2020 r.	Ośrodek Kultury i Rekreacji	Przygotowanie do wykonania zadań wynikających z kart realizacji zadań obrony cywilnej	Problemowa	
3	II kwartał 2021 r.	Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	Przygotowanie do wykonania zadań wynikających z kart realizacji zadań obrony cywilnej	Problemowa	

6. PLANOWANE WYDATKI (w tys. zł.)

Lp.	Wyszczególnienie	Lata				Uwagi
		2018	2019	2020	2021	
1.	Szkolenia i ćwiczenia	-	3 000,00	-	-	Zajęcia zlecone
2.	Zakupy sprzętu i wyposażenia OC	3 000,00	3 000,00	3 000,00	3 000,00	Sprzęt i materiały dla ludności oraz formacji OC
3.	Naprawy sprzętu	-	2 000,00	3 000,00	3 000,00	Remont syren alarmowych i konserwacja agregatu
4.	Ostrzeganie, alarmowanie i informowanie (edukowanie) ludności	1 500,00	1 500,00	1 500,00	1 500,00	Opłata za dystrybucję i dostawy energii elektrycznej do syren
5.	Wynagrodzenia	-	-	-	-	

Zadania z zakresu OC w gminie Stryków realizowane są przez Inspektora ds., wojskowych I OC zatrudnionego na 3/4 etatu i stanowią one (szacunkowo) około 25 procent wszystkich zadań realizowanych na tym stanowisku.

Opracował:
R. Popiołek