



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.276.2017

Łódź, 13 kwietnia 2017 r.

URZĄD MIEJSKI W STRYKOWIE	
wpłynęło dnia	
18-04-2017	
zarejestrowano pod nr	4843
liczba załączników	96
podpis	

Rada Miejska w Strykowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.)

stwierdzam nieważność

części pkt 1 (tabela nr 1 pkt 3 – stawki opłat za przyłączenie do urządzeń) załącznika do uchwały Nr XXXII/271/2017 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Stryków oraz ustalenia dopłat dla taryfowych grup odbiorców.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Strykowie podjęła w dniu 23 lutego 2017 r. uchwałę Nr XXXII/271/2017 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Stryków oraz ustalenia dopłat dla taryfowych grup odbiorców, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 16 marca 2017 r.

W dniu 23 marca 2017 r. zostało wszczęte z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 ze zm.) w celu kontroli legalności powyższej uchwały Nr XXXII/271/2017 Rady Miejskiej w Strykowie. Zdaniem organu nadzoru zapis części pkt 1 (tabela nr 1 pkt 3 – stawki opłat za przyłączenie do urządzeń) załącznika do przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza prawo. Ustalenie stawki opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowych oraz

stawki opłaty za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych w wysokości 150 zł stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 1, 5, 6, 7 i 10 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328) zwanej dalej ustawą.

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do „stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy” i samodzielnie nie stanowi delegacji do stanowienia prawa.

Art. 24 ust. 1 ustawy nie zawiera dla rady gminy upoważnienia do nałożenia opłat za przyłączenie do sieci. Wprawdzie art. 15 ust. 2 cyt. wyżej ustawy stanowi, że osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci zapewnia realizację przyłączenia do tych sieci na własny koszt, a rada gminy ma stosownie do brzmienia art. 19 ust. 1 cyt. ustawy uchwalić regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązujący na terenie gminy, którego jednym z elementów jest określenie przez organ stanowiący gminy „warunków przyłączenia do sieci”, to przepis ten nie daje radzie kompetencji do wprowadzania odpłatności za przyłączenie do urządzeń wodociągowych oraz kanalizacyjnych.

Nie zmienia tego faktu okoliczność, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r. Nr 127, poz. 886) taryfy zawierają między innymi stawkę opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, będących w posiadaniu przedsiębiorstwa, wynikającą z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług.

Rozporządzenie jako akt podustawowy nie może stanowić podstawy do nakładania obowiązku normatywnego nieznajdującego podstaw w przepisach rangi ustawowej. Ponadto przepis § 5 pkt 7 ww. rozporządzenia wprowadzając do taryf w ramach warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków stawkę opłaty za przyłączenie wprowadził ukrytą daninę publiczną w postaci jednorazowej opłaty za przyłączenie do sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej (wyrok WSA w Kielcach z dnia 6.08.2015 r. sygn. akt II SA/Ke 581/15, wyrok WSA w Łodzi z dnia 2.12.2016 r. sygn. akt III SA/Łd 823/16).

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym prezentowane jest jednolite stanowisko, że jednostronne nakładanie na obywateli jakichkolwiek obowiązków, w tym także opłat, jest dopuszczalne tylko w przypadku istnienia wyraźnego upoważnienia ustawowego (wyrok WSA w Kielcach z dnia 6.08.2015 r. sygn. akt II SA/Ke 581/15; wyrok WSA w Krakowie z dnia 31.10.2014 r. sygn. akt II SA/Kr 1000/14, wyrok WSA w Łodzi z dnia 2.12.2016 r. sygn. akt III SA/Ld 823/16).

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminy sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany - zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust.1 tej ustawy orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Wykazane wyżej uchybienia polegające na dokonaniu regulacji pomimo, iż nie istniała podstawa prawna do zamieszczenia w uchwale Rady Miejskiej w Strykowie stawki opłaty za przyłączenie do urządzeń wodociągowych lub stawki opłaty za przyłączenie do urządzeń kanalizacyjnych stanowią istotne naruszenie prawa w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Zbigniew Rau

Do wiadomości:

Burmistrz Strykowa