

Protokół Nr 39/2017
z posiedzenia
Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Strykowie w dniu 7 września 2017 roku

Komisja odbyła posiedzenie w składzie tj.:

1. Sylwester Kacprzak - przewodniczący komisji
2. Damian Drzewiecki - zastępca przewodniczącego komisji
3. Marek Gierat - członek komisji
4. Jarosław Włodarczyk - członek komisji

Na posiedzeniu Komisji nieobecna radna Marzena Skwarko.

Radny Jarosław Włodarczyk przybył o godz.9.10 na posiedzenie Komisji.

Głosowanie nad przyjęciem porządku posiedzenia:3 głosy za bez głosów przeciwnych i wstrzymujących się.

W posiedzeniu Komisji udział wzięły osoby zaproszone zgodnie z listą obecności.

Posiedzenie prowadził Przewodniczący Komisji radny Sylwester Kacprzak.

Porządek posiedzenia:

1. **Zbadanie zasadności zarzutów przedstawionych w skardze i przygotowanie stanowiska Komisji Rewizyjnej w tej sprawie.**
2. **Zapoznanie się z informacją z wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2017 r.**
3. **Sprawy różne.**

Ad. pkt. 1

Wyjaśnienia do skargi złożyła **Pani Grażyna Popczyńska Naczelnik Wydziału Inwestycji.**

1. **Opis stanu faktycznego.** Skarżący jest właścicielem działki w m. Michałowek, na której posadowiony jest budynek mieszkalny jednorodzinny. Zjawisko zalewania nieruchomości skarżącego występuje podczas intensywnych opadów deszczu oraz w okresie roztopów. Szczególnie intensywne zalanie miało miejsce parę lat wcześniej oraz w lutym 2017 r.
2. **Przyczyny zalewania.** Powodem zalewania jest usytuowanie ww. nieruchomości w jednym z najniższych punktów terenu, gdyż naturalne ukształtowanie terenu powoduje napływ wody na działkę Skarżącego. Utwardzenie części nieruchomości Skarżącego oraz nieruchomości sąsiednich spowodowało także nieznaczne wprawdzie, ale pogorszenie stanu wchłaniania wód roztopowych do gruntu. Teren sąsiadujący z posesją Skarżącego nie jest zmeliorowany, brak jest urządzeń melioracyjnych, które mogłyby odebrać nadmiar wód opadowych i roztopowych. W pobliżu nie znajduje się żaden odbiornik wody (zbiornik lub rowy). Wykonane przez straż pożarną odprowadzenie wody do lasu jest rozwiązaniem doraźnym i nie jest rozwiązaniem problemu, gdyż wg zapisów Prawa wodnego jest rozwiązaniem samowolnym, choć w tym momencie skutecznym. Regulacja stosunków wodno prawnych na tym, terenie wymaga działania kompleksowego.
3. **Sposób rozwiązania problemu.** Bardzo ważnym aspektem sprawy jest fakt, że znaczny teren wokół nieruchomości skarżącego jednocześnie stanowiącym obszar z którego spływa woda jest terenem rolnym. Gdyby właściciele gruntów rolnych wystąpili do Burmistrza z pismami - wnioskami o zmeliorowanie ich pól, wtedy Burmistrz przekazał by ww. wnioski do Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Łodzi, gdzie wszczęto by starania o wybudowanie sieci

melioracyjnej na terenie. Wybudowanie sieci melioracji wodnych szczegółowych przez WZM i UW - organ działający w imieniu Skarbu Państwa wiązało by się ze zwrotem poniesionych kosztów przez właścicieli gruntów w formie opłaty melioracyjnej. Obowiązujące prawo nie daje podstawy prawnej Gminie do wykonania odwodnienia na prywatnych działkach, zgodnie zapisami art. 74 Prawa wodnego to na właścicielach nieruchomości ciąży ww. obowiązek .

Opisane wyżej działania kompleksowe, w których niezbędne by było uzyskanie odpowiednich pozwoleń wodno-prawnych i uzgodnień technicznych, problem by rozwiązały, lecz inicjatywa leży po stronie właścicieli pól uprawnych.

4. **Odpowiedź na zarzuty.** Nie można mówić o zaniechaniu ze strony Burmistrza w sprawie braku opieki nad majątkiem mieszkańców gminy, ponieważ nie wpłynął żaden wniosek w tej sprawie. Telefoniczna informacja o sytuacji kryzysowej w dniu 22.02. br. została przyjęta przez pracownika urzędu. Na dzień dzisiejszy nie możemy stwierdzić jakie odpowiedzi ze strony pracownika urzędu otrzymał Skarżący. Natomiast w sytuacjach kryzysowych, pomoc udzielana jest doraźnie przez odpowiednie służby, w tym przypadku została udzielona przez straż pożarną. Ponadto budowa sieci melioracyjnej na terenach rolnych będących własnością rolników nie jest zadaniem własnym gminy.

Pani Grażyna Popczyńska poinformowała, że działka skarżącego położona jest przy drodze prywatnej powstałej w wyniku podziału działki

Pan Andrzej Jankowski Burmistrz Strykowa poinformował, że właściciele działek położonych przy w/w drodze złożyli zobowiązanie, że we własnym zakresie utwardzą drogę. Został nawieziony gruz grubej frakcji, przy plantowaniu gruzu pracowali pracownicy z Jednostki Robót Publicznych w Strykowie, ponieważ okazało się, że drogą nie można jeździć. Skarżący jest właścicielem działki od roku 2008, natomiast pozwolenie na budowę budynku mieszkalnego było wydane w roku 2007. Wynika z tego, że poprzedni właściciel pozbył się działki wraz z pozwoleniem na budowę. Na sąsiednich działkach, ich właściciele widząc zagrożenie spływem wód podnieśli teren i wybudowali budynki na podwyższonym już terenie.

Przedmiotowej sytuacji nie można mylić z odwodnieniem dróg lub ich brakiem. Problem polega na tym, że w pobliżu zalewanej posesji nie ma cieku wodnego aby móc odprowadzić wodę. Rozwiązaniem problemu tak jak przedstawiła Pani Popczyńska jest zmeliorowanie tego terenu, które może być realizowane na wniosek osób zainteresowanych. Melioracje nie są zadaniem własnym gminy. Za pośrednictwem naszego wniosku może być przesłany do Wojewódzkiego Zarządu Melioracji i Spółek Wodnych w Łodzi.

Radny Sylwester Kacprzak pytał czy wpłynął wniosek właścicieli działek zlokalizowanych przy drodze powstałej w wyniku podziału działki o przejęcie drogi przez gminę?

Radny Damian Drzewiecki pytał kto wzywał straż pożarną do odwodnienia posesji skarżącego po zalaniu?

Pani Grażyna Popczyńska odpowiedziała, że nie było wniosku o przejęcie drogi prywatnej w zasób gminy.

Do zalania posesji doszło dość dawno, nie ustalano kto wzywał straż pożarną.

Radny Sylwester Kacprzak pytał dlaczego tak późno, bo 31 sierpnia 2017 r. skarga została przekazana do Rady Miejskiej w Strykowie choć wpłynęła do Urzędu w dniu 10 sierpnia 2017 r. i mogła zostać rozpatrzona bez przedłużania terminu?

Pani Anna Sasin Sekretarz gminy Stryków odpowiedziała, że wystąpił błąd interpretacyjny w zakwalifikowaniu pisma. W dniu 31 sierpnia b.r. pismo wpłynęło do mnie i uznałam, że jest to skarga stąd przekazanie radzie do rozpatrzenia.

Radny Sylwester Kacprzak prosił na przyszłość uczulić pracowników na dołożenie staranności w załatwianiu spraw abyśmy nie musieli przedłużać terminów załatwienia sprawy.

Co do zasady, postępowanie skargowe nie jest stricte postępowaniem administracyjnym, jest to specyficzne postępowanie organu kontrolnego, które kończy się wydaniem technicznego rozstrzygnięcia o sposobie załatwienia sprawy zgodnie z k.p.a. Organ może rozpatrzyć sprawę albo jeżeli jest to skarga na pracownika może przekazać kierownikowi jednostki. Po zapoznaniu się ze skargą oraz wyjaśnieniami ze strony Burmistrza uważam skargę za bezzasadną z tego tytułu, że nieruchomości leżą na działce prywatnej, zapoznaliśmy się z informacją jak można przeciwdziałać napływowi wody na tę posesję poprzez meliorację terenu, o czym mówił Pan Burmistrz w jakim trybie powinna być sprawa melioracji załatwiona. Nie widzę więc zaniechania ze strony Urzędu w tej kwestii.

Radny Damian Drzewiecki mówił, że wg niego skarga jest bezzasadna. Należy jednak poinformować skarżącego w jaki sposób problem napływu wód może zostać załatwiony.

Radny Marek Gierat poparł wypowiedź swoich przedmówców.

Na posiedzenie Komisji Rewizyjnej przybył radny Jarosław Włodarczyk.

Przewodniczący Komisji radny Sylwester Kacprzak postawił wniosek o uznanie skargi za bezzasadną i przygotowanie projektu uchwały w tej sprawie wraz z uzasadnieniem celem przedstawienia radzie na najbliższej sesji w miesiącu wrześniu.

Głosowanie nad wnioskiem: 3 głosy za bez głosów przeciwnych i 1 głos wstrzymujący się.

Przewodniczący Komisji radny Sylwester Kacprzak postawił wniosek o przedłużenie terminu rozpatrzenia skargi do końca m-ca września 2017 r.

Głosowanie nad wnioskiem: 4 głosy za bez głosów przeciwnych i 0 głosów wstrzymujących się.

Ad. pkt.2

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków przedstawiała informację z wykonania budżetu Gminy Stryków za I półrocze 2017 r.:

Na dzień 30 czerwca 2017 roku budżet zaplanowano po stronie:

- dochodów- 71.044.807,77 zł,

-wydatków – 84.896.250,25 zł.

Odnosząc te kwoty do wyjściowego budżetu przyjętego Uchwałą Nr XXIX/254/2016 Rady Miejskiej w Strykowie z dnia 29 grudnia 2016 r. odnotowano wzrost dochodów o 506.847,77 zł – o 0,7% oraz wydatków o 4.837.889,83 zł tj. o 6,0%.

Wzrost planu dochodów jest najniższy od wielu lat, który wynika ze zmniejszenia dotacji na dofinansowanie zadań bieżących gminy, finansowania zadań zleconych gminie w łącznej kwocie 70.521,00 zł.

Szczegółowo zadania oraz kwoty wskazano w Informacji ogólnej na stronie 1-2. Wykazany natomiast wzrost wydatków o 4.837.889,83 zł jest porównywalny z latami wcześniejszymi. Zwiększone limity skierowano głównie na zadania inwestycyjne. Na ten cel przeznaczono 2.953.276,14 zł co stanowi 61,0% ogólnego zwiększenia limitu wydatków.

Na pozostałe zdarzenia gospodarcze zwiększono wydatki o 1.884.613,69 zł i również w tym przypadku główne cele przytoczono w Informacji ogólnej na str.3 Informacji.

Uwzględniając ustalony plan dochodów w wysokości 71.044.807,77 zł wykonanie wynosi 37.127.144,60 zł – 52,6%.

Pomimo wykonania powyżej 50% występuje istotna pozycja, która jest zagrożona tj. udział w podatku dochodowym od osób prawnych.

Na plan 4.000.000,00 zł wykonanie wynosi zaledwie 398.969,10 zł – 10,0 %.

Zliczając przekazane udziały w miesiącu lipcu i sierpniu b.r., które wynoszą 195.841,03 zł z całą odpowiedzialnością mogę stwierdzić, że na pewno zmuszeni będziemy wystąpić z propozycją aktualizacji planu, jeśli w kolejnych miesiącach wielkość dochodu będzie w porównywalnych kwotach.

Na koniec pierwszego półrocza odnotowano znaczne przekroczenie wykonania w odniesieniu do przyjętego planu. Jest to podatek od czynności cywilnoprawnych, gdzie na plan 700.000,00 zł wykonanie wynosi 580.094,32 zł - 82,9%. Nadmienię i przypomnę, że na sesji w dniu 31 sierpnia 2017 r. dokonano zwiększenia planu z tego tytułu o 1.000.000,00 zł.

Również pragnę zwrócić uwagę na sumaryczne wykonanie wpływów z podatków i opłat. Na plan 45.032.644,00 zł wykonanie wynosi 21.457.970,87 zł - 47,6%. Bezsprzecznie w dochodach tych dominuje podatek od nieruchomości.

Na plan 29.987.215,00 zł osiągnięto kwotę 15.469.775,22 zł – 51,6%.

Również z tego tytułu zwiększono plan o 500.000,00 zł na ostatniej sesji rady oraz z podatku od środków transportowych od osób prawnych o 50.000,00.

Dokonując podsumowania wykonania dochodów za pierwsze półrocze 2017 roku mogę stwierdzić, iż zrealizowano wnioski zawarte w wyjaśnieniach w części dotyczącej aktualizacji planów w pozycjach, które wykazywały przekroczenie wykonania.

Wydatki na plan po zmianach ustalone w kwocie 84.896.250,25 zł zrealizowano w wysokości 33.990.572,50 zł – 40%.

Brak proporcjonalnego wykonania, to wynik poniesienia niższych kwot na wydatki majątkowe. Na plan 21.108.811,59 zł wykonanie zamknięto kwotą 3.736.399,02 zł - 17,7 %. Myślę, że nie muszę przekonywać, iż niższa realizacja związana jest z długotrwałą procedurą przygotowawczą w związku z uzyskaniem niezbędnych dokumentów, ogłoszeniem przetargów jak również unieważnieniem przetargu z uwagi na znaczący wzrost kosztów wykonania - Remont drogi gminnej w Ossem.

Porównując dane w tym zakresie ze zbiorczym zestawieniem wydatków wszystkich samorządów, gdzie średnie wykonanie wynosi 12,0 %, budującym jest fakt, że realizacja wydatków majątkowych przekracza średnią o 5,7% i moim zdaniem nie jest zagrożone wykonanie przyjętego planu w zbliżonej wielkości.

Na realizację w 17,7% wpływ ma także zwiększenie limitu wydatków o kwotę - przypomnę 2.953.276,14 zł oraz wniosek Starostwa Powiatu Zgierskiego, dotyczący zmiany zadań objętych dofinansowaniem w formie dotacji celowej z dnia 14 czerwca 2017 roku na kwotę 1.029.061,31 zł, a stosowną uchwałę podjęto 29 czerwca 2017 r.

Istotną grupę wydatków bieżących stanowią wynagrodzenia i pochodne. Na plan 22.529.364,18 zł wykonanie wynosi 11.213.999,78 zł – 49,8% przy czym główne koszty generują jednostki organizacyjne gminy, głównie placówki oświatowe.

Ważną pozycją są również wykonane wydatki w formie dotacji, gdzie na plan 7.604.419,76 zł wykonanie wynosi 3.433.534,36 zł – 45,2%. Obrazowe zestawienie zawiera załącznik Nr 12 do Informacji.

W związku z wykonaniem dochodów w kwocie 37.127.144,60 zł i realizacją wydatków w wysokości 33.990.572,50 zł na koniec półrocza osiągnięto nadwyżkę środków obrotowych w kwocie 3.136.572,10 zł przy planowanym deficycie na kwotę 13.851.442,48 zł w skali roku. Ponadto dokonano spłaty zobowiązań w kwocie 1.833.920,04 zł, na które to spłaty zaplanowano kredyt długoterminowy.

Wypracowana nadwyżka środków obrotowych oraz osiągnięte na koniec roku 2016 wolne środki, które jeszcze nie zostały wydatkowane, zmniejszą w kolejnych latach koszt obsługi długu publicznego w związku z planowanym a nie zaciągniętym kredytem w łącznej kwocie 9.752.662,50 zł.

Dług publiczny na 30 czerwca b.r. wynosi 15.681.816,91 zł, co stanowi 22,0% planowanych dochodów.

Radny Damian Drzewiecki pytał czy mamy informację jak zamieszanie w szkolnictwie-trudno to nazwać reformą -wpłynęły na nasz budżet?

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków odpowiedziała, że na dzień dzisiejszy nie odnotowano wzrostu kosztów związanych z reorganizacją systemu oświaty. Dane takie mogą spłynąć na koniec III kwartału b.r.

Radny Sylwester Kacprzak pytał czy wydatki zwiększone o 4,8 miliona zł w stosunku do planu w tym ok.3 mln na inwestycje wynikają ze wzrostu dochodów ?

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków odpowiedziała, że na wzrost zaplanowanych wydatków kierowano wolne środki wypracowane na koniec roku 2016.Była to kwota ok.7 mln zł.

Radny Sylwester Kacprzak pytał czy któryś nasz wydatek inwestycyjny jest istotnie zagrożony?

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków odpowiedziała, że ma uwadze budowę centrum kultury. Wiemy też , że nie dojdzie do skutku rozbudowa oczyszczalni ścieków w Bratoszewicach stąd też zmiany poprzez zmniejszenie limitu wydatków na ten cel.

Ad. pkt 3

Radny Marek Gierat mówił, że mając na uwadze podjęte decyzje o budowie domu kultury i budowie centrum szkolno-sportowego będziemy musieli ratować się kredytami. Musimy mieć świadomość, że te „drobniejsze ” inwestycje też uszczuplają budżet. Radny pytał , jak to wygląda procentowo w możliwościach zadłużania się gminy?

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków odpowiedziała, że na dzień dzisiejszy na podstawie wykonanych budżetów z trzech ostatnich lat możliwości spłaty kredytów zostały określone w wysokości około 18 %.Na dzień dzisiejszy spłaty stanowią 3,2 %. Jeśli będziemy chcieli skorzystać z zaciągania kredytów na realizację tych inwestycji to do roku 2027 mamy wskazane te możliwości, natomiast po roku 2027 będziemy musieli wydłużać okres spłat z ewentualnych zaciągniętych kredytów. Na pewno będziemy też szukać źródeł zewnętrznych na finansowanie tych inwestycji.

Radny Damian Drzewiecki pytał czy mamy wyobrażenie na jaki okres przy takich inwestycjach będziemy zaciągać takie kredyty? Te dwie duże inwestycje to jest koszt ok.100 milionów złotych. Mając na myśli budowę kompleksu szkolno-sportowego na terenie obecnego motocrossu musimy liczyć się z kosztami najpierw likwidacji motocrossu, które też mogą być nie małe i może być to kolejny milion złotych.

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków odpowiedziała, że mając na uwadze realizację tych inwestycji w różnych okresach i mając na uwadze rozrost firm na naszym terenie zlokalizowanych wokół autostrady nie będzie aż tak drastycznej sytuacji abyśmy zamknęli ten budżet na kilkadziesiąt lat. Nie mamy jeszcze dokumentacji na kompleks szkolono-sportowy więc nie wiemy jaka będzie wartość kosztorysowa tego zadania. Na budowę domu kultury zabezpieczaliśmy środki w wysokości 16 milionów złotych a wartość kosztorysowa tego zadania to ok.40 milionów złotych.

Radny Sylwester Kacprzak mówił o tym, że pojawiają się sytuacje, że po ulewnych deszczach dochodzi do zalań terenów położonych przy drogach gminnych jak i samych dróg, gdzie zostaje naniesiona ziemia na drogi. Czy są podejmowane działania zapobiegające takim sytuacjom?

Pani Barbara Walak Skarbnik Gminy Stryków odpowiedziała, że takie sytuacje nie są spowodowane złym stanem dróg tylko przybywającymi powierzchniami utwardzonymi przez właścicieli na swoich posesjach, gdzie woda nie ma możliwości wsiąkania po opadach a tylko spływa. Jeżeli ktoś nie ma odprowadzenia wód z posesji , niestety dochodzi do zalań i podtopień nie utwardzonych dróg.

Jesteśmy przygotowani do działań naprawczych tych dróg. Mamy skruszony gruz i w pierwszej kolejności, tam gdzie zachodzi potrzeba dokonujemy naprawy takich dróg aby ułatwić przejazd takimi drogami.

Radny Damian Drzewiecki mówił, że często sami mieszkańcy likwidują rowy przy swoich posesjach z różnych względów m.in. aby ułatwić koszenie trawy przed swoją posesją. Jako gmina też nie bardzo dbamy o rowy przydrożne.

Radny Marek Gierat mówił, że w Woli Błędowej koło .tzw. pałacu jest niedrożny rów, w czasie deszczów woda spływa na jezdnię nanosząc ziemię z drogi gminnej, która stwarza zagrożenie w ruchu na łuku drogi. Radny mówił, że często z ogrodzeń posesji zlokalizowanych przy drogach wyrastają krzaki, które utrudniają widoczność. Radny kolejny raz proponował aby utworzyć specjalną ekipę pracowników – nawet w ramach Jednostki Robót Publicznych – do takich prac czyszczących zakrzaczenia przy drogach.

Radny apelował aby utwardzić pobocze we Wrzasku przy posesji Nr 13.

Radny Jarosław Włodarczyk pytał o rozbudowę oczyszczalni ścieków w Bratoszewicach oraz o dowieszenie lamp oświetleniowych przy drodze powiatowej.

Na tym protokół zakończono.

Protokółowała Z.Kubiak

Przewodniczący
Komisji Rewizyjnej
Rady Miejskiej w Strykowie

Sylwester Kacprzak